

Российская Федерация
Брянская область
Брянский район
Супоневское сельское поселение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2016 № 299

с.Супонево

Об Основных направлениях бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и Основных направлениях налоговой политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, руководствуясь уставом Супоневского сельского поселения:

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017 год плановый период 2018 и 2019 годов и Основные направления налоговой политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению.

2. Администрации Супоневского сельского поселения при составлении проекта бюджета Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и Основными направлениями налоговой политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Супоневского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Супоневского
сельского поселения



В.И. Рыбаков

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ
СУПОНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2017 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ И
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ
СУПОНЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2017 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и Основные направления налоговой политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее бюджетная политика на 2017-2019 годы и налоговая политика на 2017-2019 годы) подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе Супоневского сельского поселения.

Бюджетная политика на 2017-2019 годы и налоговая политика на 2017 - 2019 годы основана на основных положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию о бюджетной политике, основных направлениях бюджетной политики Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов и основных направлений налоговой политики Брянской области на 2017 год и на плановый период 2018 -2019 годов и направлена на создание условий устойчивого социально-экономического развития, сохранение социальной и экономической стабильности Супоневского поселения при безусловном исполнении принятых расходных обязательств и учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов, на повышение открытости информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии поселения.

2. Итоги бюджетной политики Супоневского сельского поселения в
2015-2016 годах.

Бюджетная политика 2015-2016 годов была направлена на выполнение бюджетных обязательств, на выполнение поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации в части обеспечения сокращения в 2015 – 2017 годах бюджетных расходов, в том числе по оптимизации расходов аппарата управления Супоневского сельского поселения, на совершенствование структуры органов исполнительной власти поселения, реализацию «майских» Указов Президента РФ по повышению оплаты труда работникам бюджетной сферы, в частности работникам культуры, развитие дорожной инфраструктуры, в

том числе за счет ремонта и содержания дорог. Так, с целью оптимизации в 2015 году расходы на общегосударственные вопросы уменьшились на 4086,2 тыс. руб., в 2016 году по высшему должностному лицу и законодательному органу также планируется уменьшение расходов на 28,3 тыс. руб., по остальным подразделам ожидаемое исполнение останется на прежнем уровне. Показатель по средней заработной плате, предусмотренный «дорожной картой», работникам бюджетной сферы, в частности работникам культуры, за 2015 год удалось достичь в размере 18236 руб., что превышает средне районный показатель.

Расходная часть бюджета в 2015 году исполнена на 81 %, за 10 месяцев 2016 года на 68,4%. Низкий процент выполнения в 2015 году сложился из-за не профинансированных средств, за счет областного бюджета на ремонт автомобильных дорог, в 2016 году низкий процент складывается в связи с планируемым исполнением значимой доли бюджетных обязательств в ноябре, декабре текущего года, т.е. при поступлении основных доходов, т.к. срок уплаты по земельному налогу и налогу на имущество с физических лиц установлен изменениями в Налоговый Кодекс до 1 декабря, начиная с 2016г.

Не смотря на уменьшение расходов на содержание органов местного самоуправления в 2015 году основная доля пришлась на эти расходы и составила 39,6 %, в 2016 году ожидаемое исполнение составит - 26,8%, на дорожный фонд – 26% в 2015 году и 51,7%(основная доля) в 2016 году, на культуру 10,9 % и 7% соответственно, благоустройство 15,5% и 9,6%. Доля межбюджетных трансфертов передаваемых в бюджеты поселения составила 29,2% и 53,4% соответственно расходов бюджета поселения.

При уточнении бюджета на 2016 год предусмотрен дефицит бюджета с целью финансового обеспечения в полном объеме действующих обязательств, за счет остатков средств на лицевых счетах бюджета поселения на 01.01.2016 года.

В жестких условиях, при затруднении планирования по увеличению прогноза доходов, продолжает реализоваться План мероприятий по повышению эффективности расходов, упорядочению подходов к распоряжению имеющимися ресурсами, исходя из принципов эффективности и приоритетов реализуемой политики.

3. Основные итоги налоговой политики Супоневского сельского поселения в 2015-2016 годах

Налоговая политика в 2016 году была направлена на укрепление и наращивание доходной части бюджета поселения, несмотря на то, что в условиях высокого инфляционного фона наблюдалось замедление темпов роста реальных показателей, характеризующих уровень жизни. Это снижение реальной заработной платы и снижение среднедушевых денежных доходов населения по сравнению с 2015 годом.

Размер налоговых и неналоговых доходов поселения по итогам 2015 года уменьшился по сравнению с 2014 годом на 39,6 % и по итогам 10 месяцев 2016 года размер поступивших доходов на 4897,66 тыс. руб. или на

26,4 % в сравнении с аналогичным периодом 2015 года. Снижение собственных доходов поселения произошло в результате изменения ст. 61,5 Бюджетного Кодекса и Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ в первом случае и изменения в части второй Налогового кодекса срока уплаты налога на имущество, земельного налога для физических лиц не позднее 1 декабря во втором случае.

Для увеличения доходной базы бюджета поселения проводилась работа по повышению неналоговых доходов, принимались меры по привлечению перспективных налогоплательщиков, вовлечение в налогообложение объектов недвижимости, сокращение задолженности по налогам, что непосредственно отразилось на поступлениях в бюджет.

С целью обеспечения своевременности уплаты налогов физическими лицами проводились информационные кампании, выпуск листовок с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

На территории поселения в 2015 -2016 годах для увеличения доходной базы местного бюджета проводились и проводятся мероприятия по инвентаризации земельных участков, осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях. Проводится контроль за использованием переданного в аренду имущества и земельных участков. Продолжается работа по восстановлению правоустанавливающих документов.

4. Основные направления бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная политика в первую очередь будет ориентирована на реализацию основных целей – это повышение уровня и качества жизни населения Супоневского поселения в условиях ограниченности бюджетных средств, обеспечение сбалансированности бюджета поселения, прозрачности и открытости бюджетного планирования, повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития Супоневского сельского поселения, то есть наиболее реалистичной оценке при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, предотвращения части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Основными задачами бюджетной политики Супоневского сельского поселения на 2017-2019 годы являются:

1) повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживании расходов;

2) определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;

3) внедрение программно-целевых методов бюджетирования и управления в деятельность органов местного самоуправления;

4) совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

5) совершенствование межбюджетных отношений с муниципальным районом, создание условий для поддержки устойчивого исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий.

6) обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Исходя из необходимости решения поставленных задач основными направлениями бюджетной политики на 2017-2019 годы являются:

- необходимость осуществления бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

- оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, оптимизации бюджетной сети за счет сокращения неэффективных расходов;

- развитие методологии разработки программ, повышение эффективности их реализации будет осуществляться по следующим направлениям: оценка качества формирования программы, оценка эффективности ее реализации, доработка требований и корректировка программ, имеющих низкие оценки эффективности по итогам года. В перспективе программы должны охватывать максимально возможное число направлений социально-экономического развития поселения;

- обеспечение эффективности управления в поселении через развитие системы планирования и контроля;

- укрепление финансовой дисциплины, достижение условий соблюдения бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами.

В течении 2017-2019 годов будет продолжаться заданное направление по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, по переходу к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда с учетом «социального пакета» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы. Также планируется практика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления поселения по реализации Указа Президента России от 7 мая 2012 года № 597.

Кроме того планируется реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета Супоневского сельского поселения и бюджетного процесса для граждан. «Бюджет для граждан» - аналитический документ, содержащий основные положения проекта бюджета поселения в доступной для широкого круга потенциальных пользователей.

В течении 2017-2019 годов планируется реализация концепции «электронного бюджета», предусматривающей осуществление публикации на едином электронном портале всей информации, касающейся

формирования и исполнения бюджета поселения, включая государственные программы, государственные задания и отчеты о выполнении государственных заданий, отчеты о реализации государственных программ, планов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений.

В сфере межбюджетных отношений решение поставленных задач планируется обеспечить за счет реализации следующих основных направлений:

- укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение финансовых показателей бюджета Супоневского сельского поселения;

- оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета; оптимизации «управленческих» расходов, оптимизации численности муниципальных служащих;

- заключение муниципальных контрактов осуществляется в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Приоритетным направлением софинансирования из областного бюджета расходных обязательств Супоневского сельского поселения, возникающим при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, будут являться дорожная деятельность в границах населенных пунктов, обеспечение сохранности автомобильных дорог местного значения и условий безопасности движения на них.

Выделение межбюджетных трансфертов из бюджета поселения будет осуществляться в соответствии с заключенными соглашениями

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджета Супоневского сельского поселения и увеличению финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

5. Основные направления налоговой политики при формировании доходов бюджета Супоневского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Приоритетной задачей налоговой политики на 2017-2019 годы остается реализация мероприятий направленных на:

- сохранение бюджетной устойчивости и повышения уровня собственных доходов поселения;

- стимулирования развития налогового потенциала и создания условий роста финансового потенциала поселения;

- рост заработной платы, развитие человеческого капитала;

- повышение ценности здорового образа жизни у населения и развитие инфраструктуры здорового образа жизни.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в отношении налоговых и неналоговых доходов, выделяются следующие:

1) своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет поселения. Принятие необходимых муниципальных нормативных актов должно осуществляться до принятия решения о бюджете поселения на очередной финансовый год;

2) повышение эффективности и качества администрирования доходов за счет:

- сокращения задолженности по администрируемым доходам и принятие соответствующих мер по взысканию задолженности по налогам;

- внедрения современных технологий администрирования для повышения качества администрирования неналоговых доходов;

3) создание благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность экономики;

4) обеспечение учета, контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества;

В части укрепления и мобилизации резервов доходной базы бюджета поселения необходимо продолжить работу:

- по инвентаризации земельных участков и выявлению землепользователей, не имеющих правоустанавливающих документов на землю, решение вопросов оформления права собственности на земельные участки;

- по легализации налоговой базы, в части выявления и постановки на учет неучтенных объектов недвижимости на территории поселения;

- по легализации «теневого» заработной платы и доведение ее до среднеотраслевого уровня.

Укреплению доходной базы бюджета Супоневского сельского поселения будет способствовать переход с 1 января 2016 года в рамках федерального законодательства к исчислению налога на имущество с физических лиц, исходя из кадастровой стоимости. Обязанность уплаты налога впервые возникает у граждан в 2017 году.

Улучшению администрирования поступлений налога на доходы физических лиц будет способствовать реализация с 1 января 2016 года нормы Налогового Кодекса РФ об установлении обязанности налоговых агентов по ежеквартальному предоставлению в налоговый орган расчета исчисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.

Координация работы органа местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет поселения будет осуществляться в рамках созданной рабочей группы по платежам в местный бюджет и дальнейшее ее взаимодействие с налоговыми органами в целях увеличения собираемости налоговых доходов.

Развитие экономики Супоневского сельского поселения за счет собственных средств необходимо сочетать с привлечением дополнительных источников.